

El éxito de las políticas públicas se puede medir mediante su impacto sobre la salud

¿Es sano? La cuestión es sencilla pero profunda. Al responderla, los responsables políticos pueden alterar el curso del desarrollo humano. A medida que se aproxima el siglo XXI, los habitantes de Europa están buscando una perspectiva más sostenible y socialmente responsable en relación con el desarrollo y el crecimiento. Muy a menudo, este hecho implica una valoración compensada: una resolución del conflicto entre la consecución del bienestar y la protección y mejora de la salud.

Tal y como estipuló la Declaración Mundial de la Salud de 1998 (ver página 2), la salud es uno de los derechos fundamentales de todos los seres humanos. La salud es una condición previa del bienestar y de la calidad de vida. Es un criterio que sirve para medir los progresos realizados en favor de la reducción de la pobreza, de la promoción de la cohesión social y de la eliminación de la discriminación.

La buena salud resulta fundamental para el crecimiento económico sostenible. La inversión intersectorial en materia de salud no sólo desbloquea nuevos recursos para la salud, sino que también implica la obtención de grandes beneficios, contribuyendo a largo plazo al desarrollo global, económico y social. La inversión en una atención sanitaria orientada a los resultados mejora la salud e identifica los recursos que se pueden liberar con el fin de satisfacer las crecientes demandas del sector sanitario.

La política SALUD21 para la Región Europea de la OMS consta de los siguientes elementos principales:

El **principal objetivo permanente** es el de conseguir que todas las personas alcancen plenamente su potencial de salud.

Asimismo existen **dos metas principales**:

- promover y proteger la salud de las personas a lo largo de toda su vida.
- reducir la incidencia de las principales enfermedades y lesiones, así como del sufrimiento que originan.

Tres valores básicos constituyen los cimientos éticos de SALUD21:

- la salud como derecho fundamental de los seres humanos;
- la equidad en materia de salud y la solidaridad de acción entre todos los países, dentro de ellos y entre sus habitantes; y
- la participación y la responsabilidad de las personas, los grupos, las instituciones y las comunidades en el desarrollo continuo de la salud.

Se han seleccionado **cuatro principales estrategias de acción**, con el fin de garantizar que un impulso sostenible desde el punto de vista científico, económico, social y político dirija la aplicación de SALUD21:

- estrategias multisectoriales para hacer frente a los determinantes de la salud, teniendo en cuenta las perspectivas culturales, sociales, económicas, físicas y de género, y garantizando la utilización de la evaluación del impacto sanitario;
- programas e inversiones dirigidos a los resultados sanitarios y encaminados al desarrollo de la salud y de la atención sanitaria;
- atención primaria de salud orientada a la comunidad y a la familia con un carácter integrado, con la asistencia de un sistema hospitalario flexible y con capacidad de respuesta; y
- un proceso de desarrollo sanitario de carácter participativo, que implique a los agentes relevantes en materia de salud en el hogar, en los centros educativos, en el trabajo, así como a nivel comunitario y nacional, y que promueva la toma de decisiones, la aplicación y la responsabilidad conjunta.

Se han establecido 21 objetivos de salud para todos, que describen de forma específica las necesidades del conjunto de la Región Europea y que sugieren las acciones requeridas para mejorar la situación. Asimismo, dichos objetivos proporcionan los indicadores mediante los cuales se pueden medir los progresos realizados a la hora de mejorar y proteger la salud, así como de reducir los riesgos sanitarios. Estos 21 objetivos, considerados en su conjunto, constituyen el marco ideológico para el desarrollo de políticas sanitarias en los países de la Región Europea.

Los principios de SALUD21 se deben incorporar a las políticas de desarrollo sanitario de todos los Estados Miembros de la Región y deben ser adoptados por todas las principales organizaciones e instituciones europeas. Por su parte, la Oficina Regional para Europa de la OMS debe proporcionar una asistencia importante, jugando los siguientes cinco papeles principales:

1. actuar como “conciencia sanitaria”, defendiendo el principio de la salud como derecho humano básico, así como identificando y haciendo hincapié en los problemas de carácter emergente o continuo que están relacionados con la salud de las personas;
 2. actuar en calidad de centro principal de información en materia de salud y desarrollo sanitario;
 3. promover la política de salud para todos en toda la Región y garantizar su actualización periódica;
 4. proporcionar herramientas científicas y actualizadas que los países puedan utilizar, con el fin de aplicar unas políticas basadas en los principios de salud para todos;
 5. actuar como catalizador de las actividades, a través de las siguientes funciones:
- ofrecer cooperación técnica a los Estados Miembros – esta actividad se puede reforzar a través del establecimiento de importantes funciones para la OMS en todos los países, con el fin de garantizar el intercambio de experiencias mutuamente beneficioso entre los países y las organizaciones sanitarias regionales.

- ejercer el liderazgo en los amplios esfuerzos realizados en la Región, con el fin de erradicar, eliminar o controlar las enfermedades que suponen una amenaza importante para la salud pública, tales como epidemias de enfermedades transmisibles y pandemias, como, por ejemplo, las enfermedades relacionadas con el tabaco;
- promover políticas que se basen en los principios de salud para todos y que cuenten con muchos socios en todas las redes existentes en la Región Europea; y
- facilitar la coordinación de la preparación para emergencias y de la capacidad de respuesta a los desastres de salud pública que se puedan producir en la Región.

El presente libro es una guía orientativa de la política regional de salud para todos, que se describe de forma detallada en *HEALTH21: the health for all policy framework for the WHO European Region* (European Health For All Series No 6).